**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ АЗОВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«МАРГАРИТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МАРГАРИТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_.10.2018г. №\_\_\_ с. Маргаритово

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Маргаритовского сельского поселения**

**на 2019 – 2021 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18решения Собрания депутатов Маргаритовского сельского поселения от 16.09.2015г. №93«О бюджетном процессе в Маргаритовском сельском поселении»,а также постановлением администрации Маргаритовского сельского поселения от 20.06.2018 №34 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Маргаритовского сельского поселения Азовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» администрация Маргаритовского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Маргаритовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Ходаковской М.В. обеспечить разработку проекта бюджета Маргаритовского сельского поселения Азовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Маргаритовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию путем размещения на официальном сайте администрации Маргаритовского сельского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Маргаритовскогосельского поселения А.В. Гончаров

Приложение

к постановлению

администрации Маргаритовского

сельского поселения

от 15.10.2018г. №90/1

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Маргаритовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая администрацией Маргаритовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Маргаритовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамики роста доходов бюджета Маргаритовского сельского поселения Азовского района.Объем доходов составил 10053,8 тыс.рублей. Расходы бюджета составили 10836,3 тыс.рублей. По результатам исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 782,5 тыс.рублей. Исполнение плана доходной части бюджета в целом за 2017 год составляет 100,8%.

Собственных доходов в бюджет поселения за 2017 год поступило 8029,1 тыс.рублей или 101,0% от годового плана. В сравнении с 2016 годом собственные доходы за 2017 год уменьшились на 12,1%, что обосновано уменьшением норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц на 4% и единому сельскохозяйственному налогу на 10%, а также отменой отчислений в бюджет сельского поселения с 01.01.2017 года доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин.

В целях координации деятельности Администрации Маргаритовского сельского поселения по повышению эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализуется план по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2017-2019 годы, включающих направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет поселения, в том числе:

- организация и проведение заседаний Координационного совета по вопросам собираемости налогов и других обязательных платежей в соответствии с постановлением Администрации Маргаритовского сельского поселения от 11.04.2017 №11 «О создании Координационного совета по вопросам собираемости налогов и других обязательных платежей Маргаритовского сельского поселения»;

- проведение работы с крупными организациями, расположенными на территории Маргаритовского сельского поселения, по информированию их работников о необходимости своевременной уплаты местных налогов и погашению имеющейся задолженности;

- увеличение объема поступлений неналоговых доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за счет ежегодной индексации арендной платы на уровень инфляции по Ростовской области;

- проведение информационно-разъяснительной работы среди населения Маргаритовского сельского поселения по вопросу своевременной уплаты налогов.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018г.

В бюджет поселения за 2017 год поступили безвозмездные поступления из других уровней бюджетов бюджетной системы в сумме 2 024,7 тыс. рублей. В сравнении с предыдущим 2016 годом размер финансовой помощи бюджету поселения в 2017 году уменьшился на 3 080,5 тыс.рублей за счет сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Маргаритовского сельского поселения. Расходы бюджета поселения за 2017 год составили 10 836,3 тыс. рублей или 99,9% исполнения годового плана, который составил 10 837,6 тыс. рублей.

Расходы на социальную политику, культуру, спорт и в 2017 году составили 3829,2 тыс. рублей, или 35,6 процента всех расходов бюджета поселения.

В 2017 году на реализацию 13 муниципальной программы Маргаритовского сельского поселения направлено 10342,3 тыс. рублей, или 95,4 процента всех расходов бюджета поселения.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и финансовое оздоровление муниципальных финансов Маргаритовского сельского поселения подписано соглашение с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

За период I полугодия 2018 г. исполнение бюджета поселения составило: по доходам – 6064,0 тыс. рублей, или 52,6 процента к годовому плану, по расходам – 5073,4 тыс. рублей, или 43,7 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

Собственные доходы бюджета поселения по итогам I полугодия 2018 г. получены в объеме 3062,8 тыс. рублей, с темпом роста к аналогичному периоду прошлого года – 102,4 процента.

Продолжено выполнение постановления Администрации Маргаритовского сельского поселения от 15.10.2018 №79 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга в Задонском сельском поселении до 2022 года».

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов Маргаритовского сельского поселения, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этих целях постановлением Администрации Маргаритовского сельского поселения от 12.04.2017г. №14 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Маргаритовского сельского поселения Азовского района на 2017 – 2019 годы (далее − Программа оптимизации), постановлением Администрации Маргаритовского сельского поселения от 20.11.2017г №42 утвержден План мероприятий, направленных на выявление и отмену с 1 января 2018 года установленных Маргаритовским сельским поселением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета поселения.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019–2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Маргаритовского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Маргаритовского сельского поселения.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на недопущение принятия новых расходных обязательств Маргаритовского сельского поселения, не обеспеченных источниками доходов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Маргаритовского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета поселения на 2019–2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Маргаритовского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики.

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Маргаритовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда технического и обслуживающего персонала Администрации Маргаритовского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.3.Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Маргаритовского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Маргаритовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Маргаритовского сельского поселения;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019 –  
2021 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности бюджета поселения;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных   
на ограничение дефицита и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

Будет продолжена работа по обеспечению качественного и своевременного принятия бюджета поселения, его исполнения, отсутствия просроченной кредиторской задолженности.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация мер, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Маргаритовского сельского поселения о бюджете сельского поселения и об отчете его исполнения.

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме в разделе «Бюджет для граждан»   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Маргаритовского сельского поселения.

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Глава администрации

Маргаритовского сельского поселения А.В. Гончаров